

**Doporučení Rady pro výzkum a vývoj
pro aplikaci Rámce Společenství pro státní podporu
výzkumu, vývoje a inovací
(2006/C 323/01)**

OBSAH

1. Úvod	2
2. Základní povinnosti poskytovatelů vyplývající z Rámce	3
3. Doporučení pro poskytovatele a příjemce podpory výzkumu a vývoje.....	4
3.1. Doporučení pro přípravu programů výzkumu a vývoje	4
3.2. Doporučení poskytovatelům pro přípravu veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji, zadávací dokumentace nebo výzvy pro předkládání návrhů výzkumných záměrů a žádostí o podporu projektů mezinárodní spolupráce.....	6
3.3. Doporučení poskytovatelům pro hodnocení návrhů projektů a výzkumných záměrů..	7
3.4. Doporučení k dalším povinnostem poskytovatelů a příjemců podpory	7
4. Apendix I: výzkumné organizace jako příjemci veřejné podpory	9
4.1. Veřejné financování ne hospodářské činnosti výzkumné organizace (Článek 3.1.1 Rámce)	9
4.2. Veřejné financování hospodářských činností výzkumné organizace (Článek 3.1.2 Rámce)	10
4.3. Smluvní výzkum prováděný výzkumnou organizací pro podnik (Článek 3.2.1 Rámce)	10
4.4. Spolupráce podniku a výzkumné organizace (Článek 3.2.2 Rámce).....	10

*Schválila Rada pro výzkum a vývoj na svém 226. zasedání konaném dne 12. září 2007.
Tento dokument vznikl ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.*

1. Úvod

Nový **Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací** (dále jen „Rámec“) ¹ byl zveřejněn dne 30. prosince 2006 v Úředním věstníku Evropské unie pod číslem 2006/C 323/01, s platností od **1. 1. 2007 do 31. 12. 2013**.

Evropská komise v Rámci stanovuje pravidla, která bude používat pro posuzování státní/veřejné ² podpory na výzkum, vývoj a inovace (VaVaI), aby zvýšila právní jistotu a transparentnost svého rozhodování.

Nově Evropská komise v tomto Rámci posiluje ekonomický přístup při posuzování veřejné podpory, rozšiřuje stávající možnosti podpory výzkumu a vývoje na činnosti podporující inovace, stanovuje pravidla pro posuzování motivačního účinku a potřeby podpory, metodiku pro podrobné posouzení, stanovuje či upřesňuje vymezení některých pojmů a mění základní míru podpory VaVaI a systém příplatků.

Evropská komise dále v Rámci stanovuje podmínky pro poskytování vratných záloh, základní požadavky pro daňová opatření v oblasti VaVaI a stanovuje některé nové povinnosti členských států, resp. poskytovatelů podpory.

Česká republika jako členský stát vyslovila bezpodmínečný souhlas s opatřeními obsaženými v Rámci, která se tak pro ni stala závazná.

Rada pro výzkum a vývoj, z hlediska svých kompetencí při přípravě návrhů výdajů státního rozpočtu v oblasti VaV a při posuzování návrhů programů výzkumu a vývoje, v tomto dokumentu:

- a) shrnuje důsledky nových pravidel pro poskytovatele a příjemce podpory výzkumu a vývoje z veřejných prostředků České republiky, zejména základní principy posuzování veřejné podpory Evropskou komisí;
- b) upozorňuje na některé nové povinnosti poskytovatelů vyplývající z Rámce a doporučuje poskytovatelům postup při aplikaci Rámce;
 - pro přípravu návrhů programů výzkumu a vývoje,
 - pro přípravu veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji – zadávací dokumentace pro definování kritérií, podle kterých budou návrhy projektů posuzovat, nebo pro přípravu výzev k předkládání návrhů výzkumných záměrů,
 - pro hodnocení návrhů projektů nebo výzkumných záměrů a posuzování možné výše podílu poskytnuté podpory na uznaných nákladech;
- c) shrnuje důsledky nových pravidel pro příjemce podpory VaV z veřejných prostředků České republiky.

Tato doporučení nenahrazují ani neruší povinnosti, které poskytovatelům i příjemcům vyplývají ze zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“), a jeho prováděcích

¹ Text Rámce je zveřejněn na www stránkách Úředního věstníku Evropské unie (<http://europa.eu.int/eur-lex/lex/JOIndex.do?ihmlang=cs>) nebo na stránkách Rady pro výzkum a vývoj (<http://www.vyzkum.cz>)

² Za **státní prostředky** se pro tyto účely považují nejen finanční prostředky poskytované státními úřady nebo jednotkami pod státní kontrolou (bankami, fondy, agenturami), ale i finanční prostředky orgánů samosprávy, a to jak přímé platby, tak i např. zvýhodněné úvěry, státní záruky, daňové výhody, exportní pobídky apod. Proto je ve stejném smyslu používán jak pojem „státní podpora“, tak pojem „**veřejná podpora**“.

předpisů, nebo z usnesení vlády ze dne 29. září 2005 č. 1260 k návrhu na sjednocení administrativy výzkumu a vývoje (dále jen „usnesení vlády č. 1260/2005“). Tyto právní předpisy a dokumenty jsou k dispozici na [www stránkách Rady pro výzkum a vývoj](http://www.vyzkum.cz) (<http://www.vyzkum.cz>).

Doporučení se nevztahuje na projekty výzkumu a vývoje, které jsou veřejnou zakázkou ve výzkumu a vývoji podle § 3 odst. 1 písm. a) bod 3. zákona o podpoře výzkumu a vývoje, pokud není zadavatelem příslušné veřejné zakázky stanoveno jinak, a na kterou se vztahuje zvláštní právní úprava pro veřejné zakázky³.

V případě, kdy Rámec vymezuje širší okruh činností nebo položek nákladů, jejichž financování dosud neumožňují právní předpisy ČR, je nutno se řídit platnými předpisy ČR až do doby jejich novelizace. To se týká zejména činností podporujících inovace, jejichž financování z výdajů na VaV český právní řád dosud neumožňuje.

Nezohlednění nebo nedostatečné zohlednění Rámce poskytovateli při oznamování jednotlivé podpory nebo režimu podpory (např. programu) Evropské komisi zvýší riziko záporného rozhodnutí Evropské komise o podpoře, popř. proceduru posuzování podpory prodlouží (např. zahájením formálního šetření) a může tak omezit nebo úplně znemožnit čerpání veřejných prostředků jak ze zdrojů ČR, tak zejména ze zdrojů EU.

Více informací o vymezení a obecných postupech při posuzování veřejné podpory je zveřejněno na [www stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže](http://www.compet.cz) (<http://www.compet.cz>), popřípadě na [www stránkách Rady pro výzkum a vývoj](http://www.vyzkum.cz) (<http://www.vyzkum.cz>). Anglická verze Rámce je zveřejněna na [www stránkách Úředního věstníku Evropské unie](http://europa.eu.int/eur-lex/lex/JOIndex.do?ihmlang=en) (<http://europa.eu.int/eur-lex/lex/JOIndex.do?ihmlang=en>).⁴

2. Základní povinnosti poskytovatelů vyplývající z Rámce

Rámec ukládá členským státům, resp. poskytovatelům podpory, zejména tyto nové povinnosti:

- do 1.1. 2008 upravit stávající režimy podpor (tzn. zejména programy výzkumu a vývoje) tak, aby byly v souladu s Rámcem, s těmito výjimkami:
 - o od 1.1. 2007 používat nová pravidla pro velké individuální projekty;
 - o od 1.7. 2007 předkládat podrobnější výroční zprávy k současným režimům podpor podle Článku 10.1.1 Rámce a podávat na zvláštním formuláři informace o podpoře převyšující 3 mil. EUR, která je poskytována v rámci režimu podpory nespádajícího do povinnosti jednotlivého oznamování, ve lhůtě do 20 pracovních dnů od poskytnutí podpory, podle Článku 10.1.3 Rámce a Přílohy Rámce (formulář);
- vést podrobnou evidenci min. 10 let od poskytnutí podpory (Evropská komise bude požadovat informace nebo posouzení dopadu Rámce po 3 letech);
- uvést stručný popis činnosti u inovačních seskupení a jejich efektivnosti;
- doložit u velkých podniků motivační účinek dle kritérií v článku 6 Rámce.

Dosavadní pravidla (zejména stanovení maximální míry veřejné podpory) lze podle názoru Rady pro výzkum a vývoj uplatnit již pouze u smluv uzavřených před 1.1. 2007 a dále u smluv uzavřených na základě veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji uskutečněné v roce

³ Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

⁴ Upozorňujeme, že v české oficiální verzi překladu Rámce jsou v různých částech textu hrubé chyby, Doporučujeme proto všem uživatelům pracovat s originálem dokumentu v anglickém jazyce na výše uvedeném odkazu.

2007, pokud budou tyto smlouvy uzavřeny do 31.12. 2007. Veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji vyhlášené po 31.12. 2007, resp. od 1.1. 2008 stejně jako smlouvy o poskytnutí podpory uzavřené po tomto datu musí být již plně v souladu s Rámcem.

Rámcem se vztahuje obecně na **veškerou veřejnou podporu VaVaI**, tzn. že se vztahuje kromě účelové podpory i na **podporu institucionální**. Při přípravě výzvy pro předkládání návrhů výzkumných záměrů nebo žádostí o podporu projektů mezinárodní spolupráce je tedy třeba Rámec plně respektovat a v případě pochybností, zda poskytnutím finančních prostředků nebudou dotčena pravidla o veřejné podpoře, se doporučuje konzultovat s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

Při stanovení **položek nákladů**, které mohou být poskytovatelem uznány (uznané náklady) je možno postupovat i nadále podle § 3 **nařízení vlády č. 461/2002 Sb.**, o účelové podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o veřejné soutěži ve výzkumu a vývoji, (dále jen „nařízení vlády č. 461/2002 Sb.“), neboť toto není v rozporu s Článkem 5.1.4 Rámce vymezujícím „uznatelné náklady“, přestože některé kategorie či podmínky upravuje nařízení vlády č. 461/2002 Sb. podrobněji. Výjimkou je poskytnutí podpory na některá zvláštní opatření vymezená podrobněji Rámcem jako slučitelná – např. Články 1.4 a 5.2 až 5.8 Rámce (náklady na studie technické proveditelnosti, práva k průmyslovému vlastnictví malých a středních podniků, mladé inovativní podniky, inovace ve službách, poradenské služby, inovační seskupení, vypůjčení vysoce kvalifikovaných pracovníků). Tyto aktivity budou moci být podporovány až po novelizaci nařízení vlády č. 461/2002 Sb., popř. zákona o podpoře výzkumu a vývoje. Obdobně se postupuje u institucionální podpory podle nařízení vlády č. 462/2002 Sb., o institucionální podpoře výzkumu a vývoji z veřejných prostředků a o hodnocení výzkumných záměrů, ve znění nařízení vlády č. 28/2003 Sb. (dále jen „nařízení vlády č. 462/2002 Sb.“)

Při stanovení **maximální míry veřejné podpory** podle typu příjemce je nutno **u výzkumných organizací** zohlednit skutečnost, zda provádějí ekonomickou (hospodářskou) činnost, popřípadě splňují podmínky stanovené v Článku 3.1.1. Rámce.

Maximální míra veřejné podpory se stanovuje podle Článků 5.1.2 a 5.1.3 Rámce, popř. podle Nařízení Komise (ES) č. 70/2001 ze dne 12. ledna 2001 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podpory malým a středním podnikům, ve znění Nařízení Komise (ES) č. 364/2004 ze dne 25. února 2004 (dále jen „Nařízení Komise č. 70/2001 ve znění Nařízení Komise č. 364/2004“), bude-li využita bloková výjimka.

3. Doporučení pro poskytovatele a příjemce podpory výzkumu a vývoje

3.1. Doporučení pro přípravu programů výzkumu a vývoje

Poskytovatel je při přípravě návrhu programu výzkumu a vývoje povinen vycházet zejména z:

- § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu a vývoje
- nařízení vlády č. 461/2002 Sb.,
- usnesení vlády č. 1260/2005.

Základním východiskem je, že se jedná o veřejnou podporu (jsou naplněny všechny znaky definované v článku 87 odst. 1 Smlouvy o ES), kterou je nezbytné před poskytnutím oznámit Evropské komisi pro posouzení slučitelnosti této podpory se společným trhem, není-li poskytovateli, který předkládá návrh programu výzkumu a vývoje, ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže sděleno jiné doporučení nebo stanovisko.

Z pohledu Rámce je v návrhu programu, mimo informací definovaných v § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu a vývoje a v usnesení vlády č. 1260/2005, nezbytné:

- uvést kategorizaci charakteru výzkumu v členění dle Rámce na základní výzkum, aplikovaný výzkum, experimentální vývoj, jak jsou tyto pojmy vymezeny v Článku 2.2 Rámce;
- pro stanovení míry podpory na uznaných/uznatelných nákladech uvést předpokládané počty příjemců v kategoriích dle definic Rámce (malé a střední podniky, velké podniky, výzkumné organizace, inovační seskupení), jak jsou tyto kategorie definovány v Článku 2.2 Rámce;
- pro stanovení předpokládané míry podpory na uznaných, resp. uznatelných nákladech, a předpokládaných příplatků k základním mírám podpory vycházet z ustanovení Článku 5.1 Rámce, a v návrhu programu uvést odůvodnění pro takový předpoklad;
- definovat motivační účinek, jak je vyžadováno podle Článku 6 Rámce;
- v případě, že se poskytovatel domnívá, že je možné pro podporu nebo její část (případně pro jakou část podpory) využít zvláštních pravidel pro zemědělství a rybolov uvedených v Článku 9 Rámce, je nezbytné v návrhu programu uvést odpovídající odůvodnění pro posouzení opodstatněnosti aplikace tohoto pravidla, včetně deklarování splnění podmínek uvedených v Článku 9 Rámce a včetně specifikace výrobků podle Přílohy I Smlouvy o ES – v opačném případě nelze tohoto zvláštního pravidla využít.
- v případě, že se bude jednat o program výzkumu a vývoje zaměřený pouze na podporu pro malé a střední podniky podle Nařízení Komise č. 70/2001 ve znění Nařízení Komise č. 364/2004, uvést v návrhu programu odůvodnění pro použití této blokové výjimky a popis zajištění stanovených podmínek.

Základní pravidla:

- v případě předložení návrhu programu Evropské komisi k notifikaci⁵ je třeba vycházet ze zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, a předkládat návrh programu ve spolupráci s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže – nelze aplikovat ustanovení § 1 odst. 3 tohoto zákona, protože v případě programu výzkumu a vývoje se nejedná o veřejnou podporu pro zemědělství a rybolov, ale o veřejnou podporu výzkumu a vývoje;
- Evropské komisi předkládat k notifikaci verzi, která byla schválena vládou podle § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu a vývoje;
- do programu výzkumu a vývoje zapracovat všechny připomínky, které jsou Evropskou komisí při notifikaci požadovány;
- sdělit Radě pro výzkum a vývoj výsledek notifikace Evropskou komisí, a v případě, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže vydá stanovisko, že se v případě návrhu programu o veřejnou podporu ve smyslu článku 87 odst. 1 Smlouvy o ES nejedná, informovat Radu pro výzkum a vývoj o vydání takového stanoviska;

⁵ Evropská komise akceptuje pouze notifikace zaslané na standardních formulářích obsažených v přílohách k Nařízení Komise (ES) č. 794/2004 ze dne 21. dubna 2004, resp. Nařízení Komise (ES) č. 1627/2006 ze dne 24. října 2006. Nařízením Komise (ES) č. 1627/2006 ze dne 24. října 2006 byly s platností od 21.11. 2006 změněny notifikační formuláře uvedené v příloze I. Nařízení č. 794/2004.

- v případě zásadních změn a doplnění již schváleného programu ze strany poskytovatele, je poskytovatel povinen předložit upravený program výzkumu a vývoje ke stanovisku Radě pro výzkum a vývoj, Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy a vládě ke schválení (§ 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu a vývoje), a v případě změny podpory vymezené v článku 4 odst. 1 Nařízení Komise (ES) č. 794/2004 předložit program znovu k notifikaci Evropské komisi, popřípadě podle článku 4 odst. 2 a 3 Nařízení Komise (ES) č. 794/2004 oznámit změnu podpory Evropské komisi formou zjednodušeného oznámení.

3.2. Doporučení poskytovatelům pro přípravu veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji, zadávací dokumentace nebo výzvy pro předkládání návrhů výzkumných záměrů a žádostí o podporu projektů mezinárodní spolupráce

Poskytovatel je při vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji nebo při zveřejnění výzvy k předkládání návrhů výzkumných záměrů nebo výzvy pro předkládání žádostí o podporu projektů mezinárodní spolupráce povinen vycházet zejména:

- ze zákona o podpoře výzkumu a vývoje,
- z nařízení vlády č. 461/2002 Sb. a nařízení vlády č. 462/2002 Sb.,
- z usnesení vlády č. 1260/2005.

Z pohledu Rámce je v podmínkách vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji nebo ve výše uvedených výzvách kromě náležitostí stanovených zákonem o podpoře výzkumu a vývoje a jeho prováděcími předpisy, popřípadě usnesením vlády č. 1260/2005, nezbytné:

- uvést, podle jakých kritérií budou jednotliví uchazeči o podporu rozlišováni ve smyslu definic vymezení malý a střední podnik, velký podnik, výzkumná organizace, inovační seskupení, a pro toto posouzení požadovat příslušné podklady jako součást návrhu projektu;
- uvést možnou míru podpory a výše možných příplatků podle Článku 5.1. Rámce;
- definovat, jakým způsobem bude posuzován motivační účinek podle Článku 6 Rámce;
- definovat, pro které případy bude poskytovatel aplikovat Článek 9 Rámce.

Důležitá doporučení a upozornění:

- program výzkumu a vývoje, resp. veřejnou soutěž ve výzkumu a vývoji v rámci schváleného programu, je možné vyhlásit pouze ve znění, ve kterém byl program schválen vládou, včetně úprav, které byly poskytovatelem provedeny na základě posouzení Evropskou komisí (v opačném případě by se mohlo jednat o neoprávněně poskytnutou podporu);
- doporučuje se informovat uchazeče a příjemce o tom, zda a s jakým výsledkem byl program výzkumu a vývoje posouzen Evropskou komisí, a to např. zveřejněním textu posouzení Evropskou komisí na internetových stránkách poskytovatele nebo odkazem na příslušné internetové stránky Evropské komise, kde jsou zveřejněna rozhodnutí Evropské komise o posouzení slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem;
- podle článku 10.1.2 Rámce je poskytovatel povinen informovat uchazeče a příjemce o vyhlášeném programu výzkumu a vývoje tak, že jeho celé plné znění vyhlášeného programu výzkumu a vývoje (režimu podpory) na internetu (tzn. tak, jak byl program vládou a Evropskou komisí schválen, včetně případných úprav na základě připomínek

Evropské komise); doporučuje se zároveň sdělit příslušnou internetovou adresu nejen Evropské komisi, ale také uchazeči a příjemci podpory.

3.3. Doporučení poskytovatelům pro hodnocení návrhů projektů a výzkumných záměrů

Poskytovatel je při hodnocení návrhů projektů výzkumu a vývoje nebo návrhů výzkumných záměrů povinen vycházet zejména:

- ze zákona o podpoře výzkumu a vývoje,
- z usnesení vlády č. 1260/2005,
- z nařízení vlády č. 461/2002 Sb. a nařízení vlády č. 462/2002 Sb.,
- z platných předpisů ES, např. Nařízení komise (ES) č. 70/2001, ve znění Nařízení Komise č. 364/2004,
- nadřazeným předpisem je vždy nařízení Evropské komise.

Z pohledu Rámce je v podmínkách vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji nebo ve výzvě k předkládání návrhů výzkumných záměrů, mimo podmínek definovaných v zákoně o podpoře výzkumu a vývoje a v usnesení vlády č. 1260/2005, nezbytné:

- pro stanovení míry podpory vycházet z Článku 5.1 Rámce;
- vyhodnotit motivační účinek ve smyslu Článku 6 Rámce (tzn. motivační účinek je/není adekvátní, ne jestli motivační účinek v návrhu uveden je či nikoliv, dále zda je prokazatelný, tj. povede ke zvýšení činnosti v oblasti výzkumu a vývoje a inovací, která by se jinak neuskutečnila).

Důležitá doporučení a upozornění:

- poskytovatel by měl v zadávací dokumentaci požadovat předložení takových informací, které jsou pro výše uvedené posouzení nezbytné (pro posouzení, zda se jedná o malý a střední podnik, velký podnik, výzkumnou organizaci, inovační seskupení, jak jsou tyto kategorie definovány v Článku 2.2 Rámce);
- poskytovatel je oprávněn hodnotit pouze takové podklady, které si v zadávací dokumentaci vyžádal a není možné vyloučit návrh uchazeče, u kterého není komplexní posouzení možné z toho důvodu, že takové podklady si poskytovatel explicitně nevyžádal.

3.4. Doporučení k dalším povinnostem poskytovatelů a příjemců podpory

Poskytovatelé jsou, ve vztahu k Rámci, dále povinni:

- realizovat program výzkumu a vývoje podle připomínek a požadavků Evropské komise;
- předkládat Evropské komisi prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zprávy a provádět monitoring podle Článku 10.1 Rámce;
- poskytovat příjemcům informace, které se vztahují k výsledkům posouzení veřejné podpory Evropskou komisí;
- informovat Radu pro výzkum a vývoj, vládu a Evropskou komisi o změnách v režimu podpor, které již byly schváleny a posouzeny,

- podpora nesmí být poskytována dříve, než je plné znění vyhlášeného programu výzkumu a vývoje (režimu podpory) zveřejněno na internetu (tzn. tak, jak byl program vládou a Evropskou komisí schválen, včetně případných úprav na základě připomínek Evropské komise).

Příjemcům se doporučuje:

- informovat se o výsledku posouzení programu výzkumu a vývoje Evropskou komisí, protože v případě poskytnutí podpory v rozporu s výsledkem notifikace je poskytnutá podpora považována za neoprávněně poskytnutou a její vrácení je vyžadováno od příjemce, zejména v případě, kdy příjemce měl možnost se o výsledku posouzení informovat.⁶

⁶ Výsledky posouzení jsou k dispozici v elektronické verzi Office Journal na <http://europa.eu.int/eur-lex/lex> nebo na [www stránkách rozhodnutí Evropské komise na http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/register/ii](http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/register/ii), případně na stránkách Informačního systému výzkumu a vývoje nebo stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na adrese <http://www.compet.cz/verejna-podpora/rozhodnuti-evropske-komise>

4. Apendix I: výzkumné organizace jako příjemci veřejné podpory

Výzkumnou organizací se podle Článku 2.2. písm. d) Rámce rozumí subjekt (např. vysoká škola nebo výzkumný ústav) bez ohledu na právní formu (zřízený podle veřejného nebo soukromého práva) nebo způsob financování, jehož hlavním účelem je provádět základní výzkum, aplikovaný výzkum nebo experimentální vývoj a šířit jejich výsledky prostřednictvím výuky, publikování nebo převodu technologií; veškerý zisk je zpětně investován do těchto činností nebo šíření jejich výsledků nebo do výuky; podniky, které mohou uplatňovat vliv na tento subjekt (podílníci nebo členové) nemají žádný přednostní přístup k výzkumným kapacitám nebo k výsledkům výzkumu tohoto subjektu.

4.1. Veřejné financování neekonomické činnosti výzkumné organizace (Článek 3.1.1 Rámce)

Pro veřejné financování činnosti výzkumné organizace v oblasti VaVaI (tzn. její neekonomické činnosti ⁷) platí tato pravidla:

1. Pokud výzkumná organizace **neprovádí žádnou hospodářskou činnost**, ⁸ může Evropská komise posuzovat veřejné financování její (neekonomické) činnosti v oblasti VaVaI jako slučitelné se společným trhem, tzn. nejedná se o veřejnou podporu ve smyslu čl. 87 odst. 1 Smlouvy o ES.
2. Pokud výzkumná organizace **provádí jak neekonomickou tak hospodářskou činnost (nabídka zboží nebo služeb na určitém trhu)**, je považována za „podnik“ ve smyslu článku 87 odst. 1 Smlouvy o ES a jakékoliv veřejné financování činnosti v oblasti VaVaI prováděné touto výzkumnou organizací je nutno považovat za veřejnou podporu, pokud jsou splněny podmínky čl. 87 odst. 1 Smlouvy o ES. To nezávisí na právním postavení (zřízení podle veřejného či soukromého práva), ani na ekonomické povaze (vytváří či nevytváří zisk). Pokud je v tomto případě podpora prohlášena Evropskou komisí za slučitelnou se společným trhem, míra podpory se stanovuje stejně jako u jakéhokoliv jiného podniku.

Při aplikaci tohoto bodu bude Rada pro výzkum a vývoj vycházet ze smyslu a cíle Rámce, tj. zabránit finanční podporou z veřejných prostředků narušení či ohrožení hospodářské soutěže. V případech kdy veřejné financování výzkumu a vývoje jednoznačně nemůže zvýhodnit výzkumnou organizaci při její hospodářské činnosti ⁹, tj. je splněna podmínka oddělení zdrojů a nákladů hospodářské a neekonomické činnosti (tzn. vedení oddělené evidence podle zvláštního právního předpisu ¹⁰), nebude podpora tohoto výzkumu a vývoje z veřejných zdrojů spadat pod článek 87 odst. 1 Smlouvy o ES

3. Pokud výzkumná organizace **provádí jak neekonomickou tak hospodářskou činnost spočívající zejména v konkrétním výzkumu prováděném na objednávku průmyslového subjektu, v pronájmu výzkumných infrastruktur a v poskytování poradenských služeb**, nebude veřejné financování její činnosti v oblasti VaVaI (tj. neekonomické činnosti) spadat pod článek 87 odst. 1 Smlouvy ES, pokud lze jasně účetně oddělit oba typy činností (článek 3.1.1. Rámce). To se obvykle prokazuje ročními finančními výkazy vysokých škol nebo výzkumných organizací.

⁷ Non-economic activities

⁸ Economic activities

⁹ Např. financování výzkumu na VŠ, která zároveň realizuje hospodářskou činnost provozem menzy

¹⁰ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů

Za primární činnosti výzkumné organizace **nehospodářské** povahy Evropská komise považuje:

- vzdělávání, nezávislý výzkum, výzkum prováděný ve spolupráci s jinými subjekty, šíření výsledků výzkumu;
- činnosti sloužící převodu technologií, pokud
 - o jsou vnitřní povahy, tzn. management znalostí je prováděn oddělením nebo pobočkou výzkumné organizace nebo společně s dalšími výzkumnými organizacemi, příp. dodávky specifických služeb třetím stranám jsou zadány na základě veřejné soutěže,
 - o veškeré příjmy výzkumné organizace z činností sloužících k převodu technologií a managementu znalostí vytvořených výzkumnou organizací jsou reinvestovány do její výzkumné činnosti.

4.2. Veřejné financování hospodářských činností výzkumné organizace (Článek 3.1.2 Rámce)

Veřejné financování hospodářských činností výzkumné organizace, kterými jsou například pronájem výzkumných infrastruktur, dodavatelské služby obchodním společenstvem nebo smluvní výzkum, bude Evropská komise vždy považovat za veřejnou podporu, pokud výzkumná organizace neprokáže, že celá částka poskytnutá z veřejných prostředků k poskytnutí určitých služeb byla předána konečnému příjemci – prostředník pak není příjemcem veřejné podpory, na konečného příjemce však budou použita pravidla Rámce.

Hospodářské činnosti musí výzkumné organizace provádět za běžných tržních podmínek.

4.3. Smluvní výzkum prováděný výzkumnou organizací pro podnik (Článek 3.2.1 Rámce)

V případě smluvního výzkumu prováděného určitou výzkumnou organizací pro podnik (podnik určuje podmínky služby, vlastní výsledky a nese riziko neúspěchu) musí výzkumná organizace poskytovat službu za tržní cenu nebo za cenu zahrnující plné náklady a přiměřený zisk, aby podpora poskytnutá jejím prostřednictvím podniku nebyla považována za veřejnou podporu.

4.4. Spolupráce podniku a výzkumné organizace (Článek 3.2.2 Rámce)

V případě výzkumu prováděného ve spolupráci podniku a výzkumné organizace (výsledek a riziko sdílejí nejméně dva partneři), není podpora poskytnutá prostřednictvím výzkumné organizace podniku považována za veřejnou podporu, pokud podnik plně hradí náklady projektu, výsledky mohou být obecně šířeny a práva k duševnímu vlastnictví patří výzkumné organizaci nebo práva k duševnímu vlastnictví jsou podnikem uhrazena za tržní cenu (jsou-li převedena na podnik).

O veřejnou podporu se nejedná také tehdy, pokud ve smlouvě mezi partnery je stanoveno, že práva k duševnímu vlastnictví a práva na přístup k výsledkům jsou partnerům přidělena se zohledněním jejich zájmů, odvedené práce a podílu na krytí nákladů projektu.